



Utdanningsdirektoratet
post@udir.no

Deres ref. 2013/6078

Oslo 05. november 2013

Høringssvar på forslag til endring i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager

Viser til høringsnotat av 14.10.13.

Norges kemner- og kommuneøkonomers forbund (NKK) synes det er underlig at ikke vi er høringsinstans på forslag til endring i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd i ikke-kommunale barnehager. Vi har engasjert oss i denne saken, og vil derfor tillate oss å komme med et høringssvar.

NKK - Fagutvalg for økonomi er positive til at det foreslås endringer i forskriften for likeverdig behandling, og mener forslagene i høringsnotatet i all hovedsak er gode.

Vi støtter forslaget om å legge regnskap og ikke budsjett til grunn for utregning av driftstilskuddet til ikke-kommunale barnehager. Forutsigbarhet for kommunene og de ikke-kommunale barnehagene er et viktig argument for endringen, men vi tror at endringen kan medføre mindre arbeid for mange involverte, og vektlegger dette sterkt i vår begrunnelse for å støtte endringen. Vi støtter også forslaget om å legge to år gamle regnskap til grunn, dvs. at en for 2014-tilskuddet legger regnskap i 2012 til grunn. Dette vil gi kommunene god tid til å regne ut og budsjettere tilskuddene, og de ikke-kommunale barnehagene vil tidlig vite tilskuddssatsene.

Vi støtter høringens forslag om å justere regnskapet med kommunal deflator for de to aktuelle årene. Staten kan gjennom et regnskapsår justere deflatoren (eks. i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett eller i forbindelse med statsbudsjettet for året etter), og det må derfor gå klart fram av regelverket hvilken deflator som skal legges til grunn. Vi mener at deflator for det første året må være den sist justerte deflatoren, og den som kunngjøres i statsbudsjettet for det andre året. Eks. 2014 tilskuddet = 2012 regnskap + siste justerte deflator for 2013 (3,0 %) + deflator i statsbudsjettet 2014 (3,0 %).

Når det gjelder grunnlaget for kapitaltilskuddet mener vi at dette ikke skal indeksreguleres. Vi foreslår altså at følgende setning i § 5 strykes: «Grunnlaget skal indeksreguleres med faktoren for forventet pris- og kostnadsvekst i kommunesektoren (kommunal deflator)». Vi synes det er naturlig at grunnlaget for driftstilskuddet skal indeksreguleres. Her har vi jo lønns- og prisvekst hvert år. Men når det gjelder grunnlaget for kapitaltilskuddet tenker vi at verdiene i balansen er faste og uavhengig av lønns- og prisvekst. Hvis en kommune ikke har investeringer som blir aktivert innenfor barnehage i løpet av noen år så vil jo avskrivningene være like hvert år. Avskrivningene og

renter på anleggsmidlene endrer seg ikke på grunn av lønns- og prisvekst. Avskrivningene endrer seg bare om noen anleggsmidler er ferdig avskrevet eller nye anleggsmidler blir aktivert. Det samme vil gjelde på private barnehager. De har ikke vekst i allerede aktiverte anleggsmidler, og avskrivningene og renteutgifter fra disse, på grunn av lønns- og prisvekst. Dersom forslaget til Utdanningsdirektoratet vedtas vil vi be om en nærmere forklaring og begrunnelse for denne endringen.

Nåværende forskrift har ikke løst utfordringene knyttet til å få en enkel og forutsigbar modell for tilskudd til ikke-kommunale barnehager, og har medført mye ekstraarbeid for mange, ikke minst i kommunene. Vi mener derfor at det haster med å få en endring på dette, og støtter derfor forslaget om å la endringen tre i kraft fra 1.januar 2014.

Andre forhold

Vi vil vise til vårt brev av 23.01.13 sendt til Kunnskapsdepartementet med kopi til Utdanningsdirektoratet, hvor vi kommer med innspill til endringer i forskriften. Noen av de problemstillingene som nevnes i dette brevet løses dersom ovennevnte forslag blir vedtatt. Det er imidlertid andre forhold vi også mener bør endres i gjeldende forskrift. Eks.:

- Vi oppfordrer til at det gjøres en særskilt vurdering av utslagene av ulike pensjonsordninger i kommunale og ikke-kommunale barnehager.
- Det bør være åpning for å variere tilskuddsprosent fra et år til et annet så lenge man oppfyller minimumsnivået (p.t. 96 %).
- Det bør vurderes å fastsette en felles norm for telling av barn.
- Det bør vurderes å revidere omregningsfaktorene for oppholdstid slik at man unngår at barn som går 80 % i barnehagen utløser 100 % tilskudd dersom en barnehage har åpningstid på 10,5 timer pr. dag.

Oppsummering

Oppsummert mener NKK følgende:

- Det er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret som skal legges til grunn i tilskuddsberegningen.
- Ved beregning av tilskuddet til drift er vi enige i at regnskapet inflasjonsjusteres med den kommunale deflatoren. For første år brukes den siste justerte deflatoren, og for andre år brukes deflatoren i statsbudsjettet for tilskuddsåret.
- Ved beregning av tilskuddet til kapital støtter vi ikke forslaget om at dette skal inflasjonsjusteres med den kommunale deflatoren.
- Endringen bør tre i kraft fra 1. januar 2014.

Med hilsen

Ole Rødal
Leder
Sign.

Gerd Signe Vigebo
Leder av fagutvalg økonomi
Sign.